

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE Area IV - Servizi per la promozione del territorio

REGISTRO GENERALE N. 394 DEL 27/03/2025

(Registro di Settore n. 28)

OGGETTO: AFFIDAMENTO E GESTIONE TEMPORANEA DELLE NUOVE SPIAGGE NON ANCORA IN CONCESSIONE PER L'ANNO 2025.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 13-03-2025 sono stati fissati gli indirizzi per l'affidamento temporaneo, fino al 30 Ottobre 2025, ad operatori singoli o associati delle spiagge previste in concessione dal PDMC approvato con delibere di C.C. n. 50 del 21-12-2023 e n. 53 del 28-12-2023, distinte con i nn. 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8 e di quelle ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n.1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, in zona definita "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" nel litorale di Giulianova, al fine di assicurare e garantire sicurezza e salvaguardia della vita umana in mare e sulla spiaggia, nonché pulizia, igiene e decoro, a carico degli affidatari;
- con il predetto atto si dava mandato al Dirigente dell'Area IV Area Servizi per la Promozione del Territorio di predisporre un avviso pubblico per l'affidamento temporaneo per la stagione estiva di dette spiagge;
- con il richiamato atto deliberativo sono stati dettati gli indirizzi circa le modalità di affidamento, che di seguito vengono riepilogati:
 - 1. affidare temporaneamente ai privati la gestione delle 7 spiagge ed i predetti servizi per il periodo decorrente dal giorno successivo alla data del provvedimento fino al 30 Ottobre 2025, con assoluta esclusione di qualsiasi impianto fisso, ma esclusivamente mediante ombrelloni, sedie, verde, senza alcun diritto di insistenza, limitatamente alla corrente stagione balneare. Su dette spiagge è possibile l'installazione temporanea di servizi igienici;
 - 2. affidare le spiagge che il PDMC vigente destina ad "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax;
 - 3. il Comune si riserva di affidare la gestione temporanea di dette n. 7 spiagge agli operatori singoli o associati che ne avanzeranno richiesta **entro 15 giorni** dalla data di pubblicazione dell'avviso pubblico;
 - 4. il Comune si riserva di affidare la gestione temporanea della spiaggia destinata ad "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, per associazioni o colonie marine per attività balneari, ad associazioni



per le attività di scuole legate a sport acquatici, e ad associazioni che forniscono servizi di noleggio o alaggi barche;

- 5. l'affidamento comprenderà la organizzazione e l'espletamento dei servizi di assistenza in mare e a terra, con idoneo personale abilitato, al fine di garantire la sicurezza e la salvaguardia della vita umana in mare e sulla spiaggia, nonché la pulizia, l'igiene e il decoro nel tratto di spiaggia oggetto di affidamento. I servizi dovranno essere esplicati con idonei mezzi e persone, giornalmente e nelle ore stabilite dalle vigenti ordinanze di Polizia Marittima e di disciplina delle attività balneari;
- 6. tali servizi non comporteranno alcun costo od onere per il Comune il quale, peraltro, è completamente manlevato da qualsiasi responsabilità, azione, molestia, danno o condanna che potessero comunque derivare dall'affidamento e dallo svolgimento dei predetti servizi;
- 7. l'affidamento dei tratti di spiaggia che il P.D.M.C. approvato distingue come nuove concessioni demaniali, è accordato ad operatori che abbiano maturato esperienza nell'espletamento di attività conformi a quella delle concessioni da rilasciare, dimostrando professionalità, competenza ed idonea capacità tecnica, alla stregua di similari servizi esplicati nelle decorse stagioni balneari, senza che i medesimi possano vantare alcun diritto, in futuro, per l'assentimento in concessione di aree demaniali marittime, atteso che il fine della presente deliberazione è di garantire la sicurezza dei bagnanti e l'igiene, la pulizia e il decoro dell'arenile per la corrente stagione balneare;
- 8. l'affidamento delle spiagge destinate ad "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, è accordata ad associazioni o colonie marine per le attività conformi a quella delle concessioni da rilasciare, dimostrando professionalità, competenza ed idonea capacità tecnica, senza che i medesimi possano vantare alcun diritto, in futuro, per l'assentimento in concessione di aree demaniali marittime, atteso che il fine della presente deliberazione è di garantire la sicurezza dei bagnanti e l'igiene, la pulizia e il decoro dell'arenile per la corrente stagione balneare;
- 9. stabilire che gli operatori affidatari delle sette nuove spiagge previste in concessione potranno utilizzare esclusivamente per ombreggio stagionale non più del 75% del tratto di spiaggia affidata ed in tale uso destinata, in senso perpendicolare al fronte mare e lasciare la restante parte alle libere fruizioni giornaliere;
- 10. stabilire che gli operatori affidatari delle zone destinate a "servizi turistici di pubblica utilità", potranno utilizzarle esclusivamente per gli usi previsti dal PDMC;
- 11. è tassativamente escluso ogni diritto di rinnovo, per il futuro.

VISTO il decreto sindacale n.15 del 04.11.2024 con cui è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale dell'AREA IV - Servizi per la promozione del territorio;

RITENUTO che le attività ricreative di balneazione e in spiaggia per la stagione balneare 2025 debbano essere subordinate alle disposizioni dell'ordinanza balneare 2025 approvata dalla Regione Abruzzo con determinazione dirigenziale n.57 del 11/03/2025;

PRECISATO che gli affidamenti verranno effettuati secondo l'ordine di preferenza che segue:



- 1. Operatori turistici/commerciali che svolgono la propria attività in prossimità del litorale comunale ma che non dispongono di tratti di spiaggia in concessione;
- 2. Operatori che abbiano maturato esperienza nell'espletamento di attività conformi a quella delle concessioni da rilasciare, dimostrando professionalità, competenza ed idonea capacità tecnica, alla stregua di similari servizi esplicati nelle decorse stagioni balneari;
- 3. Operatori che possano garantire, oltre alla sicurezza dei bagnanti, la pulizia e il decoro dell'arenile, anche servizi igienici e docce in adiacenza alle spiagge da affidare;

RICHIAMATE le destinazioni d'uso ammesse per le "Aree per servizi turistici di pubblica utilità":

- attività balneari riservate ad associazioni impegnate nel sociale o colonie marine,
- servizi di noleggio ed alaggio barche,
- scuole legate a sport acquatici: nuoto surf vela canottaggio ecc.,
- servizi di informazione e promozione turistica,
- servizio di pronto soccorso pubblico di spiaggia,
- servizio di vigilanza dell'attività balneare.

RITENUTO di dover fissare dei punteggi, per quanto precisato, nel modo che segue:

- per le otto nuove spiagge previste in concessione vengono assegnati:
 - Punti 1 (uno) per ogni anno di attività decorsa ed espletata con finalità turistico/ricettiva/commerciale in prossimità del litorale comunale, senza la disponibilità di tratti di spiaggia in concessione;
 - Punti 1 (uno) per ogni triennio di attività decorsa ed espletata con attività conformi a quella delle concessioni balneari per finalità turistico-ricreativo;
 - Punti 1,5 (unovirgolacinque), per ogni stagione balneare, a coloro che hanno gestito in affidamento spiagge della costa giuliese non date in concessione, garantendo il servizio di sicurezza e salvaguardia della vita umana in mare e sulla spiaggia, nonchè pulizia, igiene e decoro;
 - Punti 4 (quattro) per coloro che possono mettere a disposizione i bagni e docce in adiacenza alle spiagge in affidamento.
- per le spiagge ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, in zona definita "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" vengono assegnati:
 - Punti 1 (uno) per ogni anno di attività con finalità turistico/ricettiva/commerciale in prossimità del litorale comunale, ma senza la disponibilità di tratti di spiaggia in concessione;
 - Punti 2 (due) ad associazioni impegnate nel sociale;
 - Punti 2 (due) scuole legate a sport acquatici: nuoto, surf, vela, canottaggio, ecc che dimostrino di aver fornito nell'anno 2023 corsi dei suddetti sport;
 - Punti 1 (uno) ad attività balneari riservate ad associazioni o colonie marine;
 - Punti 1 (due) ad attività di servizi di noleggio ed alaggio barche;



Saranno valutate prioritariamente le istanze di operatori turistico-ricettivi che svolgono la propria attività in prossimità del litorale ma che non dispongono di tratti di spiaggia in concessione, e solo in assenza di tali istanze, si procederà alla valutazione delle istanze di titolari di concessioni balneari.

A parità di punteggio:

- si procederà in ordine di arrivo al protocollo;
- fra concessioni demaniali limitrofe, prevale la concessione con arenile di superficie inferiore;

VISTO lo schema di "Bando Pubblico per l'affidamento e gestione temporanea per l'anno 2025 delle nuove spiagge non in concessione" identificate con i nn. 1, 2, 4, 5, 6, 7 e 8 nella zonizzazione del vigente Piano Demaniale Comunale approvato con delibere di C.C. n. 50 del 21-12-2023 e n. 53 del 28-12-2023, per uso balneare, nonché la spiaggia che il PDMC vigente destina ad "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, anche al fine di dare adeguata pubblicità;

PRECISATO che i successivi singoli provvedimenti concessori (convenzioni), temporanei, saranno rilasciati dietro versamento anticipato in unica soluzione del canone demaniale e relativa imposta regionale, secondo le disposizioni di cui alla legge 494/93 nel testo vigente e L. R. n. 11/2002:

RILEVATO che è stata verificata, nei confronti del Responsabile del Procedimento, dei soggetti tenuti a rilasciare pareri endo-procedurali nonché nei confronti del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli art. 4, 5, 6, 7 e 8 del codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione di G.C. 243 del 30/12/2013;

VISTA la deliberazione di Giunta n.63 del 18/04/2024 con la quale è stata approvato il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2024-2026 (P.I.A.O.) avente la Sottosezione Anticorruzione e Trasparenza - Aggiornamento del PTPCT 2024-2026 del Comune di Giulianova ed in particolare l'allegato B, Area di Rischio B – Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica senza effetto economico diretto ed immediato (es. autorizzazioni e concessioni, etc.) – cod. processo P43, da cui si evince che il presente procedimento è classificato a rischio BASSO;

VISTO altresì gli allegati C del predetto Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) del Comune di Giulianova Triennio 2024-2026, che norma le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare le misure generali afferenti l'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi;

DATO ATTO ai sensi dell'Art. 13 Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati (RGPD) che:



- i dati personali comunicati dall'istante sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura di gara e connessi adempimenti, e per la stipula dell'eventuale contratto di appalto e fornitura:
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Giulianova;
- Il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Giulianova ai fini della privacy è il Dott. Giampaolo Rachini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

VISTA la delibera del Consiglio Regionale d'Abruzzo in data 29/07/2004, n. 141/1.

VISTA la L.R. n. 141/97 e successive modifiche ed integrazioni.

VISTO il T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali,

DETERMINA

la premessa e la narrativa sono parte ed integrante del presente atto e ne formano motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990 e s.m.i.;

- a. approvare, secondo le regole fissate dalla delibera di giunta comunale n. 22 del 13/03/2025, il "Bando Pubblico", appositamente predisposto, per l'affidamento e gestione temporanea per l'anno 2025 delle spiagge non ancora in concessione identificate con i nn. 1, 2, 4, 5, 6, 7 e 8 nella zonizzazione del vigente Piano Demaniale Comunale approvato con delibere di C.C. n. 50 del 21-12-2023 e n. 53 del 28-12-2023, per uso balneare, nonché le spiagge che il P.D.M.C. vigente destina ad "Area per servizi turistici di pubblica utilità" localizzate tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, anche al fine di dare adeguata pubblicità, che allegato al presente atto, sotto la lettera "A", ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- b. di STABILIRE che attività ricreative di balneazione e in spiaggia per la stagione balneare 2025 debbano essere subordinate alle disposizioni dell'ordinanza balneare 2025, approvata dalla Regione Abruzzo con determina dirigenziale n.57 del 11/03/2025;
- c. approvare lo schema per la richiesta di affidamento allegati "B" e "B1";
- d. approvare lo schema di convenzione allegato "C"e "C1";
- e. stabilire i punteggi agli operatori partecipanti sulla scorta della professionalità, competenza, idonea capacità tecnica e delle garanzie offerte, nel modo che segue:
 - per le sette nuove spiagge previste in concessione vengono assegnati:



- Punti 1 (uno) per ogni anno di attività decorsa ed espletata con finalità turistico/ricettiva/ commerciale in prossimità del litorale comunale, ma senza disponibilità di tratti di spiaggia in concessione;
- Punti 1 (uno) per ogni triennio di attività decorsa ed espletata con attività conformi a quella delle concessioni balneari per finalità turistico-ricreativo;
- Punti 1,5 (unovirgolacinque), per ogni stagione balneare, a coloro che hanno gestito in affidamento spiagge della costa giuliese non date in concessione, garantendo il servizio di sicurezza e salvaguardia della vita umana in mare e sulla spiaggia, nonché pulizia, igiene e decoro;
- Punti 4 (quattro) per coloro che possono mettere a disposizione i bagni e docce in adiacenza alle spiagge in affidamento.
- per le spiagge ricomprese tra il camping Tam Tam e spiaggia libera n. 1, tra il lido Costa Verde ed il lido Smeraldo, tra il lido Portofino e il lido Blu Relax, in zona definita "Aree per servizi turistici di pubblica utilità" vengono assegnati:
 - Punti 1 (uno) per ogni anno di attività con finalità turistico/ricettiva/commerciale in prossimità del litorale comunale, ma senza la disponibilità di tratti di spiaggia in concessione:
 - Punti 2 (due) ad associazioni impegnate nel sociale;
 - Punti 2 (due) scuole legate a sport acquatici: nuoto, surf, vela, canottaggio, ecc che dimostrino di aver fornito nell'anno 2024 corsi dei suddetti sport;
 - Punti 1 (uno) ad attività balneari riservate ad associazioni o colonie marine;
 - Punti 1 (due) ad attività di servizi di noleggio ed alaggio barche;

Saranno valutate prioritariamente le istanze di operatori turistico-ricettivi che svolgono la propria attività in prossimità del litorale ma che non dispongono di tratti di spiaggia in concessione, e solo in assenza di tali istanze, si procederà alla valutazione delle istanze di titolari di concessioni balneari.

A parità di punteggio:

- si procederà in ordine di arrivo al protocollo;
- fra concessioni demaniali limitrofe, prevale la concessione con arenile di superficie inferiore:
- f. dare atto che ogni singolo provvedimento concessorio (convenzione), temporaneo, sarà rilasciato dietro versamento anticipato in unica soluzione del canone demaniale e relativa imposta regionale, secondo le disposizioni di cui alla legge 494/93 nel testo vigente e L.R. n. 11/2002 vigente.
- g. detto provvedimento esclude ogni diritto di rinnovo degli affidamenti per le stagioni balneari successive e future;
- h. dare atto che con il presente provvedimento non si determina alcun onere finanziario a carico del Comune di Giulianova;
- i. disporre la pubblicazione del bando pubblico all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente.



IL DIRIGENTE



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE SI ATTESTA

Visti gli atti d'ufficio, che la presente determinazione, è stata affissa all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.124, c.1, del T.U. 267/2000 e s.m.i, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa.

ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

Documento informatico, sottoscritto digitalmente e conservato a norma nel rispetto delle regole tecniche emanate ai sensi dell'art. 71del D.Lgs. 82/2005 (CAD) e s.m.i.